

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

**Петрова Е.В., директор
государственного учреждения культуры
Ярославской области
«Областная детская библиотека имени И.А. Крылова»**

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Законодательство, регулирующее библиотечно-информационную деятельность - это федеральные и региональные законы, а также подзаконные акты органов государственной власти.

Базовую юридическую основу библиотечно-информационной деятельности, как и других видов деятельности в Российской Федерации, составляют нормы основного закона - Конституции Российской Федерации.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.
5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

Статья 44.

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.
2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.
3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Кодифицированные нормативные акты

Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья и четвёртая) (с изменениями и дополнениями);

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральные законы

- от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (с изменениями и дополнениями);
- от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (с изменениями и дополнениями);
- от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральные законы

- от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- от 3 ноября 2006 ода N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральные законы

- от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действует до 01.01.2014 года);
- от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- от 18 июля 2011 года 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (начало действия - 01.01.2014 (за исключением отдельных положений)
- и другие.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Законы Российской Федерации

- от 27 декабря 1991 года № 2124-І «О средствах массовой информации»;
- от 7 февраля 1992 года № 2300-І «О защите прав потребителей»;
- от 9 октября 1992 года № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»
- и другие.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Законодательные акты субъектов РФ

- Закон ЯО от 30.06.2003 № 34-з «О библиотечном деле в Ярославской области» (принят ГД ЯО 24.06.2003)

Регулирует отношения в области библиотечного дела, в том числе по созданию и развитию сети библиотек области, организации библиотечного обслуживания пользователей, формированию библиотечных фондов.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

«Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09 сентября 1992 года № 3612-1

Устанавливает права и свободы человека в области культуры, обязанности государства, разделение компетенции в области культуры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Статья 12. Право на приобщение к культурным ценностям

Каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ

«О библиотечном деле»

Устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношения библиотек с государством и пользователями, определяет их обоюдные права, обязанности и ответственность (ст. 5, 8,9,18).

В законе содержится определение базовых понятий - таких, как «библиотечное дело», «библиотека», «общедоступная библиотека», «пользователь библиотеки», «централизованная библиотечная система», «библиотечный фонд», «национальный библиотечный фонд», «книжные памятники» (ст. 1).

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»

Законом установлены виды библиотек (п. 2, ст. 4):

- 1) государственные библиотеки, учрежденные органами государственной власти, в том числе:
федеральные библиотеки;
библиотеки субъектов Российской Федерации;
библиотеки министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;
- 2) муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления;
- 3) библиотеки Российской академии наук, других академий, научно-исследовательских институтов, образовательных организаций;
- 4) библиотеки предприятий, учреждений, организаций;
- 5) библиотеки общественных объединений;
- 6) частные библиотеки;
- 7) библиотеки, учрежденные иностранными юридическими и физическими лицами, а также международными организациями в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ

«О библиотечном деле»

В законе определены права и обязанности пользователей библиотек (ст. 7, 9), права особых групп пользователей, в том числе национальных меньшинств, слепых и слабовидящих граждан, лиц преклонного возраста и с физическими недостатками, детей и молодёжи на получение документов из фондов общедоступных библиотек за счёт средств соответствующих бюджетов и средств федеральных программ (ст. 8).

Федеральный закон «О библиотечном деле» определяет обязанности и права библиотек по обслуживанию пользователей (ст. 11-13), а также обязанности государства в области библиотечного дела (ст. 14, 15).

В частности, отмечается, что в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых библиотеками (ст. 14).

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»

В законе установлены виды обязательного экземпляра документов, категории их производителей и получателей, сроки и порядок доставки обязательного экземпляра документов, ответственность за их нарушение.

В законе используются следующие основные понятия (ст. 1): «обязательный экземпляр документов», «документ», «экземпляр», «система обязательного экземпляра», «обязательный федеральный экземпляр», «обязательный экземпляр субъекта Российской Федерации», «обязательный экземпляр муниципального образования», «производитель документов», «получатель документов», «национальный библиотечно-информационный фонд документов Российской Федерации».

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Смежное законодательство

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Закон регламентирует общественные отношения, определяющие осуществление права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применение информационных технологий, обеспечение защиты информации (ст. 1).

В данном законе библиотека названа наряду с архивами и музеями в пункте 4 статьи 8, устанавливающей право физических и юридических лиц на поиск и получение информации.

Закон даёт определения следующих терминов, которые активно используются в современных библиотеках (ст. 2): «информация», «информационные технологии», «информационная система», «информационно-телекоммуникационная сеть», «обладатель информации», «доступ к информации», «конфиденциальность информации», «предоставление информации», «распространение информации», «электронное сообщение», «документированная информация», «электронный документ», «оператор информационной системы», «сайт в сети "Интернет"», «страница сайта в сети "Интернет"», «доменное имя», «сетевой адрес», «владелец сайта в сети "Интернет"», «провайдер хостинга», «единая система идентификации и аутентификации».

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Смежное законодательство

Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22.10.2004 года № 125-ФЗ

Регулирует отношения, относящихся к организации хранения, комплектования, учёта и использования фондов архивных документов, формируемых в библиотеках.

Федеральный закон «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 года №54-ФЗ

Может использоваться для регулирования отношений, касающихся организации в библиотеках музеев книги, краеведческих, тематических, мемориальных и других.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Организация работы библиотеки должна строиться с учетом действующего законодательства Российской Федерации:

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Закон определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливает ответственность за ее осуществление.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»

Регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных, в случае с библиотеками это персональные данные пользователей библиотеки.

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Подзаконные нормативно-правовые акты

Указы Президента Российской Федерации

- «Об установлении Общероссийского дня библиотек» от 17.05.1995 года № 539
- «О дополнительных мерах государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации» от 12.11.1993 № 1904

Постановления Правительства Российской Федерации

- от 26 июня 1995 года № 609 «Об утверждении Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства»;
- от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации»;
- от 03.03.2012 № 186 «О федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)»;
- от 29 декабря 2008 года № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями»;
- от 26 июля 2010 года № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» и другие.

Распоряжения Правительства Российской Федерации

- от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»;
- от 19 октября 1999 года № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» и другие.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Ведомственные нормативно-правовые акты

- постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 03 февраля 1997 года № 6 «Об утверждении межотраслевых норм времени на работы, выполняемые в библиотеках»;
- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 22 июня 1998 года № 341 «О формировании государственной политики в области сохранения библиотечных фондов как части культурного наследия и информационного ресурса страны»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 183н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и инструкции по его применению»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;
- приказ Росстата от 15.07.2011 № 324 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минкультуры России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений культуры»;
- приказ Минкультуры России от 08.10.2012 N 1077 «Об утверждении Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда» и другие.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Ведомственные нормативно-правовые акты

Официальные разъяснения министерств и ведомств

- письмо Министерства финансов Российской Федерации от 4 ноября 1998 г. № 16-00-16-198 «Об инвентаризации библиотечных фондов»;
- письмо Министерства финансов Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 02-14-07/274 «О порядке проведения переоценки»;
- письмо Минкультуры России от 08 февраля 2010 года № 7790-44/04-ПХ «Основные положения о порядке проведения аттестации работников учреждений культуры и искусства» и другие.

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Общероссийские стандарты, СНиПы и Правила

- ГОСТ Р 50646-94 «Услуги населению. Термины и определения»;
- ГОСТ Р 50691-94 «Модель обеспечения качества услуг»;
- ГОСТ Р ИСО 9000-2001 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь»;
- ГОСТ 7.50-2002 «Консервация документов. Общие требования»;
- СИБИБД – Система межгосударственных стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу, определяющих систему библиотечной, библиографической, информационной, издательской терминологии, применяемой в нормативных документах;
- СНИП 2.08.02-89 «Общественные здания и сооружения»;
- СНИП 2.04.05-91 «Отопление, вентиляция и кондиционирование»;
- СанПиН 2.2.2/2.4 1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы»;
- нормы планировочных элементов жилых и общественных зданий. Выпуск НП 5.4.1.-74. «Библиотеки»;
- СНИП 21-01-97 «Система нормативных документов в строительстве. Строительные нормы и правила Российской Федерации. Пожарная безопасность зданий и сооружений»;
- Правила пожарной безопасности для учреждений культуры Российской Федерации (ВППБ 13-01-94) (введены в действие приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.11.1994 № 736).

Нормативно-правовая база детской библиотеки как основополагающий фактор формирования ее ресурсов

Локальные нормативные акты

Виды локальных нормативных актов:

устав, положение, правила,
акты, содержащие нормы трудового права

Устав

В Уставе закреплены юридический статус организации, задачи, принципы и функции ее деятельности, источники финансирования, имущественные отношения между организацией и учредителем, порядок управления, реорганизации и ликвидации.

Положение

Определяет юридический статус и порядок деятельности библиотеки или библиотечной системы как субъектов права, ее взаимоотношения с пользователями, регламентирует полномочия определенных органов, их структур и функции.

Правила

Устанавливают порядок какого-либо вида деятельности. Отражают специфические аспекты деятельности библиотеки или библиотечной системы.

В качестве основного обязательного документа, определяющего характер взаимоотношений библиотеки и пользователей, а также правовой режим ее деятельности, выступают Правила пользования библиотекой.

**Нормативно-правовая база детской библиотеки
как основополагающий фактор формирования ее ресурсов**

Благодарю за внимание!